

ИНФОРМАЦИЯ

о правозащитной работе выборных органов Тульской областной организации Профсоюза за 2019 год.

Правозащитная работа в Тульской областной организации Профсоюза в отчетном году осуществлялась в соответствии с Программой действий Профсоюза по защите социально – трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза в 2015 – 2020 годах.

Выборные профсоюзные органы, выполняя уставную норму, организовывали и осуществляли правозащитную функцию в интересах членов Профсоюза, используя для этого приемлемые формы и методы для каждого уровня профорганизаций: от первичной до региональной.

Основную функцию в правозащитной деятельности выполнял областной комитет, что обусловлено качественным составом профсоюзного актива: в основном это специалисты среднего звена персонала учреждений, которым сложно самостоятельно проанализировать причины возникновения конфликта интересов, определить алгоритм действий профоргана в конкретной ситуации.

На протяжении всего периода осуществляется консультирование выборных органов первичных, территориальных организаций, рядовых членов Профсоюза по вопросам трудового и регулирующего деятельность государственной гражданской и муниципальной службы законодательства, заключения соглашений, коллективных договоров, выполнения обязательств по ним, по разрешению коллективных и индивидуальных конфликтов и т.п.

По электронной почте областной комитет производит рассылку методических, информационных, консультативных материалов в адрес организаций Профсоюза по наиболее актуальным вопросам: рекомендации по оформлению заседания профкома о начале коллективных переговоров, уведомления руководителя о начале коллективных переговоров, образцы приказов о вступлении в коллективные переговоры, разъяснения по вопросам перехода на электронные трудовые книжки и т.д.

Обкомом Профсоюза регулярно осуществляется консультирование, оказывается практическая помощь председателям организаций Профсоюза, имеющим статус юридического лица.

Обкомом Профсоюза проводится **обучение** профсоюзного актива, консультирование руководителей учреждений, работников кадровых служб по вопросам применения трудового законодательства.

В отчетном году в обком Профсоюза поступило немало вопросов, связанных с применением профессиональных стандартов. Например, к нам обратился руководитель ГУ ТО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних №3» с запросом о порядке применения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14.11.2018 № 410-П (далее - Постановление) при решении вопроса о продолжении трудовой деятельности воспитателей - работников, прошедших одногодичное обучение в педагогических классах при средних общеобразовательных школах с присвоением квалификации «Воспитатель детского сада», в ГУ ТО СРЦН №3 после 31.12.2019 г. Уровень

образования данных работников не отвечает требованиям профессионального стандарта по должности «воспитатель». При этом они имеют продолжительный стаж работы в данной должности, большой опыт и успешно выполняют свои должностные обязанности.

Конституционный Суд РФ в Постановлении признал неконституционной правоприменительную практику, позволяющую использовать часть 1 ст. 46 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а именно, **отсутствие** у работника среднего профессионального или высшего образования в качестве **единственного** основания для прекращения трудовых отношений с педагогическим работником, принятым на работу до вступления в силу оспариваемого закона (вступил в силу 01.09.2013г.) и успешно осуществляющим профессиональную деятельность.

Конституционный Суд РФ указал, что решение вопроса о продолжении профессиональной деятельности лиц, не соответствующих в полной мере квалификационным требованиям к образованию, но успешно выполняющих свои трудовые обязанности, должно осуществляться с учетом длящегося характера трудовых отношений на основе осуществляемой в ходе аттестации оценки способности работника выполнять порученную работу.

В ответ на запрос нами было дано разъяснение, что в отношении работника, не имеющего специальной подготовки, соответствующего образовательного уровня, но обладающего достаточным практическим опытом и выполняющего качественно и в полном объеме возложенные на него должностные обязанности, аттестационной комиссией может быть принято решение о соответствии его занимаемой должности и даны рекомендации о продолжении его профессиональной деятельности.

Кроме того, отсутствие у педагогического работника образования по профилю работы (по направлению подготовки) само по себе не может являться основанием для признания аттестационной комиссией организации педагогического работника не соответствующим занимаемой должности, если представление работодателя, на основании которого аттестационная комиссия выносит решение, содержит положительную мотивированную всестороннюю и объективную оценку профессиональных, деловых качеств, результатов профессиональной деятельности педагогического работника по выполнению обязанностей, возложенных на него трудовым договором (совместное письмо Министерства образования и науки РФ и Общероссийского Профсоюза образования т 3 декабря 2014 года №08-1933/505).

По результатам аттестации аттестационные комиссии вправе дать рекомендации работодателю о возможности продолжения работы на соответствующих должностях педагогических работников лиц, не имеющих специальной подготовки, установленных в разделе «Требования к квалификации» раздела «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих и (или) профессиональными стандартами, но обладающих достаточным практическим опытом и

компетентностью, выполняющих качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности (п.23 Порядка).

Аналогичные разъяснения обком Профсоюза давал по вопросам обязательности применения профстандартов, необходимости переквалификации работников в соответствии с требованиями профстандартов, возможности продолжения работы по другим должностям, наличия/отсутствия оснований для увольнения работников, чья профессиональная подготовка не соответствует требованиям профстандартов.

В отчетном году проводилась профсоюзная правовая экспертиза проектов, нормативных правовых актов г. Тулы и Тульской области, затрагивающих интересы членов Профсоюза. Были проанализированы:

- проект постановления правительства Тульской области «О внесении изменений и дополнений в отдельные нормативные правовые акты Тульской области, регламентирующие условия оплаты труда работников учреждений, подведомственных министерству труда и социальной защиты Тульской области»;

- проект постановления правительства Тульской области « О внесении изменений и дополнений в постановление правительства Тульской области от 17.01.2017 № 8»;

- проект постановления правительства Тульской области «О внесении изменений в постановление правительства Тульской области от 28.11.2014 №621»

- проект постановления правительства Тульской области «Об утверждении Положения об условиях оплаты труда работников государственного учреждения Тульской области «Региональный центр «Развитие»»;

- проект постановления правительства Тульской области «О внесении изменений в постановление правительства Тульской области от 14.10.2016 № 453» и проект постановления правительства Тульской области «О внесении изменений в постановление правительства Тульской области от 09.12.2013. № 742»;

- проект нормативного правового акта администрации города Тулы «О внесении изменений в постановление администрации города Тулы от 30.10.2015 №5667 » и др.

В отчетном году в областной комитет с письмами, заявлениями, лично обратились 193 члена Профсоюза.

Спектр обращений достаточно широк: прохождение государственной службы, востребование полагающихся выплат, компенсаций при недобросовестном оформлении трудовых отношений, установление права на льготную пенсию при отсутствии типа учреждения, должности, в которой зарабатывался «специальный» стаж, в нормативно – правовых документах, реализация имущественных прав и др.

С ноября 2019 года областной комитет совместно с выборными органами первичной профсоюзной организации ГУ ТО «Тульский психоневрологический интернат» занимались вопросами восстановления специального стажа, дающего право на досрочное назначение страховой пенсии по старости санитаркам. Работодатель без наличия оснований убрал из перечня рабочих мест и должностей

работников, которые пользуются правом на льготное пенсионное обеспечение, должности санитарок и в течение части 2017 года, 2018 – 2019 годов не начислял и не уплачивал дополнительные тарифы на застрахованных лиц, занятых на вредных работах, в Пенсионный фонд. Были выявлены факты нарушений статьи 56 Трудового кодекса РФ, повлекшие неблагоприятные последствия в области социального обеспечения этой категории работников, в том числе лишения его права на зачет периода трудовой деятельности в специальный стаж. По инициативе работников, с участием председателя первичной профсоюзной организации, председателя Тульской областной организации Профсоюза были проведено специальное совещание на уровне заместителя министра по данному вопросу. К его разрешению были привлечены руководители соответствующих отделов Управления Пенсионного фонда РФ. В настоящее время специалистами Управления ПФ РФ проводится совместно с работодателем проверка обоснованности зачета периодов трудовой деятельности в специальный стаж. Работодателем должна быть проведена корректировка сведений персонифицированного учета у каждого лица, претендующего на досрочный выход на пенсию. При возмещении работодателем неуплаченных сумм дополнительных тарифов вышеназванные периоды работы будут зачтены работникам в специальный стаж. Решение данной проблемы находится на контроле в областном комитете.

Обращения членов Профсоюза в областной комитет за защитой своих прав свидетельствуют о том, что актуальной проблемой остается проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах.

Принимая во внимание некачественное проведение специальной оценки условий труда отдельных категорий работников психоневрологических стационарных организаций социального обслуживания, предназначенных для лиц, страдающих психическими расстройствами, непосредственно обслуживающих больных с психическими расстройствами и расстройствами поведения по инициативе областного комитета с целью сохранения гарантий и компенсаций работников в Областном соглашении между обкомом Профсоюза и министерством труда и социальной защиты на 2019-2021 годы было установлено:

- право отдельных категорий медицинских работников на сокращенную продолжительность рабочего времени и ежегодный дополнительный отпуск независимо от результатов специальной оценки условий;

- проведение специальной оценки условий труда с особенностями, установленными приказом Минтруда России от 30 июня 2017 г. № 544н;

- что ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск работникам, условия труда на рабочих местах которых по результатам специальной оценки условий труда отнесены к вредным условиям труда 2 или 3 степени, устанавливается продолжительностью не ниже предусмотренной Постановлением Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 25 октября 1974 года № 298/П-22 «Об утверждении списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными

условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день».

Согласно этому соглашению нескольких сотен работников этой отрасли сохранили компенсационные меры поддержки.

Через это соглашение работники ряда должностей (слесарь – электрик по ремонту электрооборудования, слесарь по обслуживанию тепловых пунктов, оператор стиральных машин), не поименованных в Перечне, утвержденном постановлением правительства Тульской области от 29.12.2014 года № 712 «Об утверждении Порядка обеспечения работников организаций социального обслуживания области спецодеждой, обувью и инвентарем или получения денежной компенсации на их приобретение», обеспечивались специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты в соответствии с типовыми нормами, установленными на федеральном уровне.

В отчетном году обком Профсоюза принимал участие над проектом Отраслевого соглашения между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации на 2020-2022 годы. Нами, в частности, были направлены предложения по включению в расчет оплаты труда гражданских служащих, работников учреждений и организаций МЧС России за работу в выходные, нерабочие праздничные дни, за сверхурочную работу не только оклада (должностного оклада), но и компенсационных и стимулирующих выплат, предусмотренных системой оплаты труда учреждения или организации МЧС России.

Аналогичные предложения были направлены нами для включения в проект Коллективного договора федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации на 2019 год.

В отчетном году областным комитетом в адрес ЦК Профсоюза было направлено предложение по внесению изменений в часть 3 статьи 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», которую мы предлагали изложить в следующей редакции: «Муниципальный служащий, должность которого отнесена к группе высших должностей муниципальной службы, в целях исключения конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования не может представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе данного органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования в период замещения им указанной должности».

С целью приведения оформления трудовых отношений в соответствие с действующим трудовым законодательством обком Тульской областной организации Профсоюза в рамках социального партнерства оказывает практическую и методическую помощь руководству учреждений, где действуют первичные профсоюзные организации, в подготовке к проверкам

Государственной инспекции труда в Тульской области. Помощь оказывается как по просьбе руководителя, так и по инициативе областного комитета в качестве превентивной меры. Консультации проводятся для руководителей учреждений, специалистов по кадрам, юрисконсультов, председателей первичных профсоюзных организаций. О результативности такого взаимодействия свидетельствует тот факт, что по итогам проверок Государственная инспекция труда, как правило, выносит незначительные замечания.

Серьезных нарушений трудового законодательства в наших учреждениях в 2019 году не выявлено.